**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на повышение эффективности осуществления государственной охраны объектов культурного наследия уполномоченными органами охраны объектов культурного наследия.

Законопроектом предлагается увеличить до 60 дней предусмотренный
п. 16 ст. 161 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) срок направления соответствующим органом охраны объектов культурного наследия уведомления о выявленном объекте археологического наследия собственнику земельного участка, в орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого обнаружен данный объект археологического наследия, орган регистрации прав.

Увеличение срока обусловлено тем, что процедура, предшествующая направлению вышеуказанных уведомлений, предусматривает следующие обязательные действия:

подготовка проекта нормативного правового акта об утверждении границ территории и особого режима использования земельного участка в границах территории объекта археологического наследия, проведение независимой антикоррупционной экспертизы данного нормативного правового акта, проведение правовой экспертизы органами прокуратуры, утверждение границ уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (минимальный срок – 15 рабочих дней);

заключение контракта на выполнение работ по формированию XML-документов, содержащих описание местоположения границ объекта археологического наследия, приемка его результатов (не менее 20 календарных дней с учетом процедуры проведения торгов);

внесение сведений о границах территорий и особых режимах использования земельных участков в границах территорий объектов археологического наследия федерального значения в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) (до 15 рабочих дней в соответствии со ст. 34 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ);

получение сведений из ЕГРН о собственниках земельных участков, в том числе кадастровых номерах указанных участков, на которых расположена территория объекта археологического наследия (до 3-х рабочих дней в соответствии с п. 9 ст. 62 Федерального закона № 218-ФЗ).

Из перечисленного выше следует, что срок направления уведомления о выявленном объекте археологического наследия соответствующим органом охраны объектов культурного наследия собственнику земельного участка, на котором обнаружен объект археологического наследия, не может быть менее шестидесяти дней.

Статью 34 Федерального закона № 73-ФЗ, посвященную зонам охраны объектов культурного наследия, предлагается дополнить положениями, исключающими необходимость установления зон охраны на ряд объектов культурного наследия (аналогично п. 2 ст. 341 Федерального закона № 73-ФЗ). Поскольку проектирование зон охраны объектов культурного наследия является элементом градостроительного зонирования территории и прежде всего направлено на сохранение видового раскрытия зданий и сооружений, сохранение исторической среды объекта, установление зон охраны на объекты археологического наследия, отдельные захоронения, некрополи, а также скрытые в земле объекты представляется не целесообразным. Сохранность указанных объектов культурного наследия, в том числе и памятников археологии, обеспечивается путем установления границ территории объектов и особых режимов использования земельных участков в установленных границах. Кроме того, меры по обеспечению физической сохранности объектов культурного наследия содержатся в ст. 36 Федерального закона № 73-ФЗ, закрепляющей порядок проведения работ на прилегающей к объекту культурного наследия территории. Также является не целесообразным установление зон охраны объектов культурного наследия для памятников и ансамблей, расположенных в границах достопримечательного места, в которых соответствующим органом охраны объектов культурного наследия установлены предусмотренные
ст. 56.4 Федерального закона № 73-ФЗ требования и ограничения, поскольку такие объекты уже защищены.

Предлагаемое увеличение до 20 рабочих дней срока предоставления сведений в орган охраны о выявленном объекте археологического наследия выявившим его лицом (п. 11 ст. 451 Федерального закона № 73-ФЗ) обусловлено необходимостью подготовки координат характерных точек границ выявленного объекта что, как правило, невыполнимо в течение 10 рабочих дней.

В соответствии с требованиями п. 7 ст. 3.1 Федерального закона
№ 73-ФЗ сведения о границах территории объекта культурного наследия, об ограничениях использования объекта недвижимого имущества, находящегося в границах территории объекта культурного наследия, вносятся в ЕГРН в соответствии с Федеральным законом № 218-ФЗ. Обязательным приложением к документам, направляемым в орган регистрации прав, являются подготовленные в электронной форме графическое описание местоположения границ территорий объектов культурного наследия, перечень координат характерных точек границ таких территорий (ч. 18.1 Федерального закона № 218-ФЗ). В связи с данным требованием законопроект вводит обязанность по предоставлению в орган охраны перечня координат характерных точек границ территории обнаруженного объекта археологического наследия в системе координат, установленной для ведения ЕГРН, выявившим его лицом.

Председатель Алтайского краевого

Законодательного Собрания А.А. Романенко